

UCHWAŁA Nr XVI/135/20
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA
z dnia 27 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej oraz zadań Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka sprawującego nadzór nad jej działalnością

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) **Rada Miasta Rawa Mazowiecka uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę Pani H. P. z dnia 5 lutego 2020 r. dotyczącą zadań realizowanych przez Straż Miejską w Rawie Mazowieckiej, a w konsekwencji także zadań Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka, sprawującego nadzór nad jej działalnością, przekazaną Radzie Miasta Rawa Mazowiecka do rozpatrzenia przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 lutego 2020 r. – za bezzasadną z przyczyn przytoczonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Rawa Mazowiecka do powiadomienia skarżącego i Wojewody Łódzkiego o sposobie rozpatrzenia skargi o której mowa w § 1, poprzez przekazanie im niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Rawa Mazowiecka

Grażyna Dębska

UZASADNIENIE

W dniu 11 lutego 2020 r. Wojewoda Łódzki przekazał Radzie Miasta Rawa Mazowiecka do rozpatrzenia skargę Pani H. P. z dnia 5 lutego 2020 r. dotyczącą zadań realizowanych przez Straż Miejską w Rawie Mazowieckiej, a w konsekwencji także zadań Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka, sprawującego nadzór nad jej działalnością.

W skardze tej skarżąca zarzuciła straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej niewłaściwą realizację powierzonych jej zadań w szczególności poprzez: skoncentrowanie swojej działalności kontrolnej i mandatowej na drodze krajowej S-8, brak stosownej reakcji na niewłaściwie parkowane samochody przy ul. Słowackiego i ul. Tomaszowskiej w Rawie Mazowieckiej (w sąsiedztwie sklepu „Biedronka” i przychodni „Raw - Medica”) oraz na samochody niewłaściwie zaparkowane w bezpośrednim sąsiedztwie kontenerów (co utrudnia firmie odbierającej odpady i mieszkańcom do nich dostęp) itd.

Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego – jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada Miasta Rawa Mazowiecka, po zapoznaniu się z istotą skargi oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji organu stanowiącego Miasta Rawa Mazowiecka uznała tę skargę za bezzasadną.

Straż Miejska w Rawie Mazowieckiej jest umundurowaną formacją powołaną do ochrony porządku publicznego na terenie miasta. Stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 2141) umundurowani funkcjonariusze straży gminnych upoważnieni są do wykonywania kontroli ruchu drogowego wobec kierujących pojazdami niestosujących się do zakazu ruchu w obu kierunkach oraz naruszających przepisy ustawy o ruchu pieszych, rowerów, motorowerów, pojazdów zaprzęgowych tylko na terenie administracyjnym danej gminy (miasta). Przepisy te uniemożliwiają funkcjonariuszom Straży Miejskiej wykonywanie kontroli w zakresie ruchu drogowego wobec kierujących poruszających się drogą krajową S-8.

Obecność funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej w patrolu na tej drodze, poza granicami miasta, może mieć zatem miejsce wyłącznie w ramach wykonywania patrolu wspólnie z funkcjonariuszami Komendy Powiatowej Policji w Rawie Mazowieckiej. Funkcjonariusz Straży Miejskiej staje się wtedy osobą przybraną do pomocy udzielonej funkcjonariuszowi Policji i w takiej sytuacji może on działać poza terenem swojej gminy, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Nie zasługuje również na uwzględnienie zarzut skargi braku reakcji funkcjonariuszy Straży Miejskiej wobec kierujących pojazdami niewłaściwie parkujących na ul. Słowackiego i Tomaszowskiej w Rawie Mazowieckiej. Funkcjonariusze Straży, w przypadku otrzymania zgłoszenia (w tym wielokrotnie również od skarżącej) za każdym razem podejmowali na tym terenie interwencje związane z niedozwolonym parkowaniem pojazdów za znakiem B-36 (zakaz zatrzymywania się), a tym samym popełnieniem wykroczenia z art. 92 § 1 kodeksu wykroczeń (niezastosowanie się do znaku i sygnału drogowego) w związku z § 28 ust. 2 rozporządzenia Ministrów Infrastruktury i Spraw Wewnętrznych z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 454).

Odnosząc się do zarzutu skargi dotyczącego braku reakcji funkcjonariuszy Straży Miejskiej na przypadki parkowania pojazdów w sposób utrudniający dojazd samochodów firmy odbierającej odpady do wiat śmietnikowych lub kontenerów podkreślenia wymaga fakt, iż do Straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej nie wpłynęło żadne zawiadomienie od firmy wykonującej usługi o zaistnieniu takiej sytuacji.

W większości przypadków interwencje funkcjonariuszy Straży Miejskiej w opisanych w skardze sprawach kończą się pouczeniem skutkującym niezwłoczne przeparkowanie pojazdu (a tym samym zarzut skarżącej o fiskalny charakterze działalności funkcjonariuszy Straży Miejskiej nie znajduje faktycznego uzasadnienia).

Stosownie do obowiązujących przepisów prawa funkcjonariusze Straży Miejskiej są uprawnieni do udzielania pouczeń, nakładania mandatów karnych, kierowania wniosków do sądu za popełnienie niektórych rodzajów wykroczeń. Do podstawowych zadań Straży Miejskiej należy wykrywanie wykroczeń i ściganie ich sprawców. Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej w ramach powierzonych im zadań reagują na wykroczenia, stosując wobec ich sprawców właściwe środki w celu wdrożenia ich do poszanowania prawa i zasad współżycia społecznego. Ustawodawca nie określił warunków od spełnienia których uzależnione jest stosowanie danego środka. Zatem Strażnik Miejski może poprzestać na zastosowaniu środka oddziaływania wychowawczego (pouczenia), jeśli w danej sytuacji jest to wystarczające do wdrożenia sprawcy wykroczenia do poszanowania prawa i zasad współżycia społecznego. Przesłanką decyzji funkcjonariusza straży co do zastosowanego środka oddziaływania wobec sprawcy wykroczenia jest zatem dodatnia prognoza co do osoby sprawcy oraz okoliczności sprawy- a taka ocena należy wyłącznie do funkcjonariusza straży.

Podkreślenia w sprawie należy również fakt, iż Straż Miejska w Rawie Mazowieckiej dysponuje skromną obsadą etatową i środkami transportowymi, co w sytuacji dużej ilości zgłoszeń dotyczących podjęcia przez nią interwencji często uniemożliwia szybkie ich załatwienie (szybką reakcją na zgłoszenia, w tym dokonywane również przez skarżącą).

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Rawie Mazowieckiej, w ramach posiadanych możliwości reagują na naruszenia porządku prawnego zgłaszane przez mieszkańców miasta. Zwrócić w tym miejscu należy również na fakt, iż w sytuacji szczególnego obciążenia funkcjonariuszy straży ilością podejmowanych interwencji, zarówno skarżąca jak również inne osoby (w celu osiągnięcia oczekiwanych przez nich rezultatów), w przypadku zaistnienia sytuacji opisanych w skardze – mogą zgłaszać stosowne zawiadomienia w Komendzie Powiatowej Policji w Rawie Mazowieckiej.

Mając na względzie powyższe Rada Miasta Rawa Mazowiecka uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 Kpa – w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego