

UCHWAŁA Nr III/33/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 lutego 2021 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2021 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Miasto Rawa Mazowiecka w uchwale budżetowej na 2021 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXV/217/21 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 28 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok i Uchwałę Nr XXV/216/21 z dnia 28 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 108.048.600,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 122.532.900,00 zł,
- deficyt budżetu – 14.484.300,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek w wysokości 451.400,00 zł, z tytułu emisji obligacji w wysokości 11.004.451,00 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu (tj. Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w wysokości 3.028.449,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 8 pkt 3 uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 15.000.000 zł. Podsumowując Skład Orzekający ocenia, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w uchwalonym budżecie deficytu budżetu.

Ad. § 2

Wpfi opracowana została na lata 2021 – 2034, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2021, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2021, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp. Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 - 2034, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpfi łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpfi, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza ustalonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia w tych latach, zatem spełniona jest zasada wynikająca z art. 243 ustawy ofp. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji prognozowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów. Zgodnie z cytowanym przepisem, nadwyżki operacyjne stanowią podstawę obliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Miasta powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od 2026 roku do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Planowane na koniec 2021 roku zadłużenie Miasta wynosić będzie 53.762.201,85 zł, co będzie stanowiło 49,76 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpfi zadłużenie zostanie spłacone w 2034 roku, w 2021 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w 2022 roku będą pokryte w części z zaciągniętych nowych zobowiązań a w części z nadwyżki budżetu, natomiast w latach 2023 – 2034 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.