

**UCHWAŁA NR LVI/474/23
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie Programu współpracy Miasta Rawa Mazowiecka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz.571), **Rada Miasta Rawa Mazowiecka uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się program współpracy Miasta Rawa Mazowiecka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 r., stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Rawa Mazowiecka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa łódzkiego.

Przewodnicząca Rady
Miasta Rawa Mazowiecka

Grażyna Dębska

Załącznik do uchwały Nr LVI/474/23
Rady Miasta Rawa Mazowiecka
z dnia 23 listopada 2023 r.

Program współpracy Miasta Rawa Mazowiecka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Ilekcóć w programie jest mowa o:

- 1) programie – należy przez to rozumieć program współpracy Miasta Rawa Mazowiecka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok;
- 2) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) organizacjach – rozumiemy przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 4) mieście – należy przez to rozumieć Miasto Rawa Mazowiecka;
- 5) Radzie Miasta – należy przez to rozumieć Radę Miasta Rawa Mazowiecka;
- 6) Burmistrzowi Miasta – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka;

**Rozdział 2.
Cel główny i cele szczegółowe**

§ 2. 1. Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy miastem a organizacjami.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) współdziałanie miasta z organizacjami, zapewniające efektywne wykonywanie zadań publicznych miasta;
- 2) ożywanie społecznej aktywności mieszkańców;
- 3) rozwój zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców miasta;
- 4) prowadzenie i rozwój form dialogu społecznego z organizacjami;
- 5) pobudzanie aktywności organizacji w pozyskiwaniu środków spoza budżetu miasta, w tym funduszy unijnych;

6) integracja organizacji działających na rzecz mieszkańców miasta w sferze działań publicznych.

Rozdział 3. Zasady współpracy

§ 3. 1. Współpraca z organizacjami odbywa się na zasadach określonych w ustawie oraz przy zachowaniu rzetelności w przepływie informacji, terminowości, systematyczności, współuczestnictwa i równości w traktowaniu wszystkich podmiotów objętych współpracą.

2. Miasto i organizacje szanują swoją autonomię, nie narzucają sobie wzajemnie zadań.

3. Miasto i organizacje wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych.

Rozdział 4. Zakres przedmiotowy

§ 4. Współpraca miasta z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych z zakresu:

- 1) edukacji, oświaty i wychowania;
- 2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 3) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 4) pomocy społecznej: w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 5) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 6) ochrony i promocji zdrowia;
- 7) promocji i organizacji wolontariatu;
- 8) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 9) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 10) działalności na rzecz rodziny;
- 11) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 12) ratownictwa i ochrony ludności;
- 13) turystyki i krajoznawstwa;
- 14) działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej;
- 15) działalności na rzecz organizacji w zakresie określonym w pkt 1-14.

Rozdział 5. Formy współpracy

§ 5. Współpraca miasta z organizacjami odbywać się będzie w następujących formach:

- 1) zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych określonych w ustawie, które może mieć formę:
 - a) powierzania,
 - b) wspierania;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania;
- 3) konsultowania z organizacjami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli władz miasta;
- 5) umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 6) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 7) udzielania pomocy organizacjom w pozyskiwaniu środków z innych niż budżet miasta źródeł finansowania, a w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, opiniowania wniosków o granty i dotacje, udzielania rekomendacji;
- 8) działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji poprzez np. szkolenia, konferencje,
- 9) funkcjonowania Rawskiego Centrum Organizacji Pozarządowych, którego celem jest promowanie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego;
- 10) prowadzenie działalności promocyjnej i informacyjnej, dotyczącej wspólnych działań miasta i organizacji;
- 11) udzielania pomocy merytorycznej dla projektów realizowanych przez organizacje, przyczyniające się do poprawy jakości życia mieszkańców miasta;
- 12) udzielania pomocy organizacjom w nawiązywaniu kontaktów z organizacjami o podobnym charakterze z miast partnerskich;
- 13) umożliwienia umieszczania przez organizacje na stronie internetowej miasta informacji dotyczących realizowanych przez te organizacje zadań miasta;
- 14) współpracy z Ośrodkiem Wsparcia Ekonomii Społecznej Centrum KLUCZ w zakresie szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych.

Rozdział 6.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Ustala się następujące priorytetowe zadania publiczne, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom:

- 1) z zakresu edukacji, oświaty i wychowania: wspieranie wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży poprzez działalność wychowawczą, opiekuńczą, oświatową i prozdrowotną;
- 2) z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego: wspieranie działalności służącej upowszechnianiu kultury, popularyzacji i edukacji społeczeństwa w zakresie zachowania dziedzictwa kulturowego ziemi rawskiej;
- 3) z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - a) wspieranie działań służących integracji i aktywizacji w środowisku osób, chorych na cukrzycę, chorych na nowotwory,
 - b) podejmowanie działań mających na celu poprawę zdrowia osób niepełnosprawnych;
- 4) z zakresu pomocy społecznej: w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej – zapewnienie schronienia osobom bezdomnym poprzez zapewnienie tymczasowych miejsc noclegowych;
- 5) z zakresu działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym - wspieranie działań polegających na tworzeniu warunków do integracji i aktywności osób w wieku emerytalnym;
- 6) z zakresu ochrony i promocji zdrowia - wspieranie działań polegających na kompleksowej, domowej opiece nad pacjentami w terminalnej fazie choroby nieuleczalnej oraz ich rodzinami;
- 7) z zakresu promocji i organizacji wolontariatu – propagowanie idei wolontariatu, zachęcanie mieszkańców a zwłaszcza młodzieży do podejmowania działań na rzecz innych;
- 8) z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
 - a) organizacja imprez sportowych,
 - b) wspieranie szkolenia sportowego dzieci i młodzieży,
 - c) organizacja wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży uzdolnionej sportowo,
 - d) zabezpieczenie akwenów i bezpieczeństwo osób wypoczywających nad wodami,
 - e) prowadzenie profilaktycznej działalności wśród mieszkańców Rawy Mazowieckiej w zakresie bezpieczeństwa na akwenach wodnych;
- 9) z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym:
 - a) pomoc profilaktyczna dla dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie prowadzona przez świetlicę środowiskową;

- b) pomoc osobom dotkniętym problemem alkoholizmu oraz prowadzenie punktu informacyjno – konsultacyjnego;
- 10) z zakresu działalności na rzecz rodziny: pomoc rodzinom w trudnej sytuacji życiowej - prowadzenie świetlicy środowiskowej dla dzieci z rodzin w trudnej sytuacji życiowej;
- 11) z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego – ochronę zwierząt i opiekę nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie bezdomności zwierząt;
- 12) z zakresu ratownictwa i ochrony ludności – organizacja wydarzeń, szkoleń, przedsięwzięć;
- 13) z zakresu turystyki i krajoznawstwa: organizacja imprez turystycznych, krajoznawczych, organizacja rajdów na orientację;
- 14) działalności na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej;
- 15) z zakresu działalności na rzecz organizacji: działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.

Rozdział 7. Okres i sposób realizacji programu

§ 7. 1. Program na rok 2024 realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 roku.

2. Program będzie realizowany poprzez:

- 1) prowadzenie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) współpracę miasta, Rady Miasta, organizacji i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych;
- 3) powołanie wspólnych komisji o charakterze opiniodawczo-doradczym.

Rozdział 8. Wysokość środków planowanych na realizację programu.

§ 8. Wysokość środków planowanych na realizację programu wynosi 1 000 000 zł.

Rozdział 9. Sposób oceny realizacji programu.

§ 9. 1. Burmistrz Miasta dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.

2. Oceny realizacji programu dokonuje się według następujących mierników:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
- 3) liczba beneficjentów zrealizowanych zadań;

- 4) wysokość środków przeznaczonych w budżecie na realizację programu;
- 5) wysokość środków zaangażowanych przez organizacje na realizację programu;

3. Organizacje mogą składać Burmistrzowi Miasta wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu.

Rozdział 10.

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji.

§ 10. Program współpracy miasta z organizacjami na 2024 r. powstał na podstawie oceny realizacji programu za rok poprzedni. Projekt programu został poddany konsultacjom przez organizacje w sposób określony przez Burmistrza Miasta zarządzeniem Nr 118/2023 z dnia 4 października 2023 r. Sposób konsultacji programu wynikał z uchwały Nr LIII/391/10 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 27 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego Nr 328 poz.2851). Konsultacje odbywały się w terminie od 4 października 2023 r. do dnia 13 października 2023 r., w formie: zgłaszania uwag do projektu programu w drodze meilowej, internetowej, na wskazany adres meilowy miasta, oraz zgłaszania uwag w ramach spotkania zorganizowanego przez miasto w dniu 11.10.2023 r.

W ramach powyższych konsultacji Stowarzyszenie WOW ! w Rawie Mazowieckiej zgłosiło następujące uwagi do programu:

- 1) w §2 w ust. 2 w pkt 3 dotyczącym rozwoju zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspakajaniu potrzeb mieszkańców nie wymieniono czyje mają to być te zasoby - czy miasta, czy organizacji czy może księdza proboszcza. Każdy z tych podmiotów i wiele innych może zaspakajać potrzeby mieszkańców. Uwaga ta nie została uwzględniona bowiem działalność miasta służy zaspokajaniu potrzeb mieszkańców, wspólnie rozwijamy nasze kompleksowe zasoby w tym zakresie, rozwój dotyczy zasobów zarówno miasta jak i organizacji;
- 2) w § 3 dotyczącym zasad współpracy, w jego ust.1, zaproponowano wykreślenie wyrazów "objętych współpracą". Równość w traktowaniu wszystkich podmiotów gwarantuje konstytucja i to niezależnie, czy są objęte współpracą czy nie. Obecny zapis klasyfikuje podmioty, z którymi nie została nawiązana współpraca jako gorsze. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu - miasto nie dyskwalifikuje żadnych podmiotów, nie wszystkie realizują zadania miasta, mogą realizować tylko i wyłącznie swoje zadania;
- 3) w rozdziale poświęconym zakresowi przedmiotowemu programu:

- a) winien być wyraźny podział na zadania obowiązkowe gminy i zadania nieobowiązkowe, żeby nie dochodziło do patologii, że burmistrz finansuje tylko to co musi. Uwaga nie została uwzględniona bowiem Program współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest to dokument programowy, określający zasady partnerskiej współpracy i zgodnego współdziałania Miasta z interesariuszami pochodzącymi z sektora pozarządowego, jako dokument programowy nie może zawierać takich elementów,
- b) zakres przedmiotowy programu powinien być ułożony na podstawie statutów i regulaminów wszystkich rodzajów prowadzonej działalności NGO na terenie miasta, a nie być gniotem powstałym poprzez losowe wykreślanie punktów z art. 4.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu, gdyż miasto ustala w programie realizowane zadania publiczne i zadania priorytetowe wykonywane we współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- c) brak zapisu dotyczącego turystyki i krajoznawstwa jawnie dyskryminuje nasze stowarzyszenie i jest niezgodne z konstytucyjnymi zapisami o równości podmiotów wobec prawa. Ta uwaga została uwzględniona w treści programu poprzez dodanie do jego zakresu przedmiotowego zadania z zakresu turystyki i krajoznawstwa,
- d) brakuje zapisów o promocji regionu w kraju i za granicą oraz nawiązywaniu współpracy międzynarodowej. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu, gdyż zadanie to nie mieści się sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy;

4) formy współpracy:

- a) winny być uzupełnione o podpunkt dotyczący realizacji zadań w trybie małych grantów, czyli wynikających z art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Forma ta umożliwia ubieganie się o dotację na realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, czyli powstaje z inicjatywy organizacji, a jej rozstrzygnięcie ma nastąpić w ciągu 7 dni. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu, gdyż realizacja trybu „małych grantów” została szczegółowo opisana w ustawie, Miasto zleca również realizację zadań publicznych określonych w programie również w trybie „małych grantów” tj. na podstawie art. 19 a ustawy,
- b) miasto nie powinno narzucać organizacjom wyboru miast, z którymi organizacja chce współpracować za granicą. Z miastami partnerskimi to niech współpracuje miasto, a od inicjatywy współpracy organizacji ręce z daleka. Uwaga nie została uwzględniona - miasto nie narzuca organizacjom miast, z którymi organizacja chce współpracować. Zgodnie z programem: miasto i organizacje szanują swoją autonomię, nie narzucają sobie wzajemnie zadań (vide: §3 pkt 2),

- c) o organizacji zadań miasta winno informować miasto. Powinno się umożliwić organizacjom publikację informacji o realizacji własnych zadań, bez względu na to czy zostały użyte środki miasta, darowizny czy ofiarność publiczna. Każda inicjatywa jest tak samo ważna, nie musi pochodzić od łaski z Urzędu Miasta. Uwaga nie została uwzględniona - organizacje mają możliwość informowania o realizacji zadań za pośrednictwem social mediów zarówno własnych jak i miasta,
- d) brak jest zapisów o zasadach współpracy z KLUCZEM, czy jest to na podstawie umowy KLUCZA z MIASTEM, czy każda organizacja NGO ma zawierać umowę osobno. Wreszcie nie ma nic o odpłatności. Uwaga nie została uwzględniona - program jest dokumentem, który wyznacza kierunki działania i obszary współpracy, organizacje mogą korzystać z oferowanych form wsparcia bezpłatnie, mają możliwość zawierania odrębnych porozumień na usługi doradcze z Ośrodkiem Wsparcia Ekonomii Społecznej Centrum Klucz;
- 5) w rozdziale pt. Priorytetowe zadania publiczne:
- a) zaproponowano wpisanie: organizacja imprez sportowych, turystycznych, krajoznawczych, organizacja pielgrzymek i rajdów na orientację. Uwaga częściowo została uwzględniona w treści programu poprzez dodanie do priorytetowych zadań publicznych zadania z zakresu turystyki i krajoznawstwa: organizacja imprez turystycznych, krajoznawczych, organizacja rajdów na orientację. Organizacja imprez sportowych nie została uwzględniona w zadaniu z zakresu turystyki i krajoznawstwa, gdyż zwiera się w katalogu zadań z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, zaś organizacja pielgrzymek nie należy do katalogu zadań własnych miasta,
- b) zaproponowano wpisanie do treści programu działania na rzecz promocji bezpieczeństwa ruchu drogowego. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu ze względu na ograniczone środki finansowe w budżecie miasta na realizację programu oraz działalność wyspecjalizowanych służb publicznych odpowiedzialnych za realizację tego zadania na terenie miasta, jest to dla nich jedno z najważniejszych zadań,
- 6) zaproponowano dodanie w programie zapisów określających wysokości wynagrodzenia za pracę w komisji opiniującej w wysokości 1 diety radnego za posiedzenie na Radzie Miasta. Uwaga nie została uwzględniona w treści programu, przepisy prawa nie przewidują wynagrodzenia za pracę w komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Rozdział 11.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 11. 1. Komisja konkursowa, zwana dalej „komisją” jest powoływana w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów na realizację zadań publicznych, określonych w programie.

2. Informację o zgłaszaniu kandydatów do pracy w komisji przez organizacje ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Komisja działa na posiedzeniach w obecności co najmniej połowy jej członków. Posiedzenia komisji zwołuje jej przewodniczący.

4. Komisja opiniuje oferty złożone w otwartych konkursach ofert i sporządza protokół z przeprowadzonej czynności ich opiniowania. Protokół podpisuje przewodniczący komisji i przedstawia Burmistrzowi Miasta.

5. W przypadku nieobecności przewodniczącego, jego kompetencje wykonuje zastępca.