



Znak sprawy: GK.6220.1.2021.AI

## DECYZJA

### w sprawie odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 ze zm.), w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 77 ust. 1, art. 81 ust. 1, art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), zwanej dalej o.o.s., po rozpatrzeniu wniosku Gminy Miasta Rawa Mazowiecka, z siedzibą w Rawie Mazowieckiej, złożonego w dniu 23 grudnia 2020 r. przez pełnomocnika Pana Zbigniewa Kabacińskiego działającego pod firmą Akademicki Ośrodek Naukowo-Techniczny Z. Kabaciński, E. Szczepaniak Sp. J. wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Przebudowie, odbudowie zbiornika „Tatar” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowa istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna” na działkach o numerach ewidencyjnych:

1. teren zbiornika Dolna – 241/8, 355, 356, 357.358, 359/9, 359/12, 359/13, 359/14, 359/15, 359/17, 359/19, 336/6, 336/7, 333/8 obręb 8,
2. teren zbiornika Tatar - 208, 290, 306, 382, 384, 386, 388 obręb 8,
3. koryto rzeki Rawki – 360, 383 obręb 8,

powiat rawski, województwo łódzkie.

### orzekam

**odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia** polegającego na „Przebudowie, odbudowie zbiornika „Tatar” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowa istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna” na działkach o numerach ewidencyjnych:

1. teren zbiornika Dolna – 241/8, 355, 356, 357.358, 359/9, 359/12, 359/13, 359/14, 359/15, 359/17, 359/19, 336/6, 336/7, 333/8 obręb 8,
2. teren zbiornika Tatar - 208, 290, 306, 382, 384, 386, 388 obręb 8,
3. koryto rzeki Rawki – 360, 383 obręb 8,

powiat rawski, województwo łódzkie.

### UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2020 r. działający z upoważnienia Wnioskodawcy podejmującego przedsięwzięcie Miasta Rawa Mazowiecka Pełnomocnik Pan Zbigniew Kabaciński właściciel firmy Akademicki Ośrodek Naukowo – Techniczny „aon-t” Z. Kabaciński, E. Szczepaniak Sp. J. z siedzibą przy ul. Łągiwnickiej 54/56, 91-463 Łódź wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji

o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji przedsięwzięcia polegającego na **przebudowie, odbudowie zbiornika „TATAR” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowa istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”.**

W dniu 03.03.2021 r. zostało wszczęte postępowanie, o czym strony zgodnie z art. 61 § 4 i art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1060 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) zostały powiadomione poprzez zamieszczenie obwieszczenia na okres od dnia 3.03.2021 r. do dnia 17.03.2021 r. W dniu 3 marca 2021 r. Urząd Miasta działając na podstawie art. 77 ww. ustawy wystąpił do organów pismem znak: GK.6220.1.2021.1.AI o wydanie uzgodnienia /opinii w zakresie planowanego przedsięwzięcia. Planowane przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być wymagany, wymienionych w § 3 ust. 2 pkt 1 w związku z § 2 ust. 1 pkt 36 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko tj. „polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w § 2 ust. 2 pkt 1” oraz „budowie piętrzące o wysokości piętrzenia wody nie mniejszej niż 5 m”.

Po analizie zebranych dokumentów w sprawie planowanego przedsięwzięcia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w dniu 14 lipca 2021 r. wydał postanowienie znak: WOOŚ.4220.190.2021.Azi.6, że dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie, odbudowie zbiornika „Tatar” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowie istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”, istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu, który winien być zgodny z art. 66 ustawy ooś. ze szczególnym uwzględnieniem elementów wymienionych w ww. postanowieniu.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zlewni w Łowiczu w dniu 03.09.2021 r. w piśmie znak: WA.ZZŚ.5.435.1.92.2021.KP wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na przebudowie, odbudowie zbiornika „Tatar” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowie istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”, nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rawie Mazowieckiej nie wypowiedział się co do stanowiska w sprawie przeprowadzenia procedury ooś w terminie 14 dni zgodnie z art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. ooś., co oznacza milcząca zgodę i traktuje się jako brak zastrzeżeń i jest równoznaczne ze stwierdzeniem, że dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Po otrzymaniu odmiennych stanowisk dot. procedury ooś, Burmistrz Miasta wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska pismem w dniu 23.09.2021 r. znak: GK.6220.1.2021.AI o ponowną analizę zgromadzonych dokumentów i odstąpienie od nałożenia raportu dla planowanego przedsięwzięcia. W dniu 30 września 2021 r. pismem znak: WOOŚ.4220.190.2021.Azi.7 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska podtrzymał stanowisko o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia wyrażone w postanowieniu, o którym mowa powyżej.

Po analizie zebranych materiałów Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka w dniu 29.10.2021 r. wydał postanowienie znak: GK.6220.1.2021.5.AI, w którym nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie, odbudowie zbiornika „Dolna” i zbiornika „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”.

Prowadząc dalej procedurę postępowania Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka w dniu 9 listopada 2021 r. pismem znak: GK.6220.1.2021.AI wystąpił ponownie do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska o uzgodnienie raportu oddziaływania na środowisko dla realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. W dniu 26 listopada 2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WOOŚ.4221.165.2021.AzI wezwał Burmistrza Miasta do usunięcia braków formalnych poprzez złożenie wymaganych załączników do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia, o którym mowa powyżej. W ślad za pismem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi Burmistrz Miasta wezwał Pełnomocnika Inwestora do złożenia wymaganych dokumentów wymienionych ww. piśmie RDOŚ w Łodzi. W nawiązaniu do otrzymanych pism oraz toczącego się postępowania, Pełnomocnik Inwestora w dniu 21 lutego 2021 r. wystąpił o zawieszenie postępowania do czasu przedłożenia kompletnego raportu oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W dniu 7 marca 2022 roku Burmistrz miasta Rawa Mazowiecka wydał postanowienie o zawieszeniu postępowania, znak: GK.6220.1.2021.8.AI. Na wniosek pełnomocnika z dnia 15 stycznia 2024 roku postępowanie zostało wznowione – postanowienie Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 26 stycznia 2024 roku o podjęciu zawieszono postępowania.

W toku wznowionego postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w dniu 26 marca 2024 roku wystosował do tut. Urzędu pismo, w którym wskazał, że realizacja przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez Inwestora nie jest możliwa do realizacji z uwagi na położenie przedsięwzięcia na terenie, który stanowi w części rezerwat przyrody „Rawka”. Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zawiadomieniem z dnia 10 maja 2024 roku wydłużył termin do załatwienia sprawy do dnia 12 lipca 2024 roku. Mając na uwadze powyższe okoliczności Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka w dniu 27 maja 2024 roku złożył do tutejszego Urzędu wniosek o zawieszenie postępowania do czasu uzupełnienia raportu oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na przebudowie, odbudowie zbiornika „Dolna” i zbiornika „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”.

Zgodnie z art. 86d ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na wniosek podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia zawiesza postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – jeżeli nie zagraża to interesowi społecznemu. Przepisów art. 98 Kpa, zgodnie z art. 86d ust. 3 ww. ustawy, nie stosuje się.

W nawiązaniu do pisma z dnia 7 marca 2024 r. pismo Znak: WOOŚ.4221.165.2021.Azi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi w sprawie uzupełnienia raportu Inwestor ponownie wystąpił pismem z dnia 27.05.2024 r. o zawieszenie toczącego się

postępowania dla przedsięwzięcia polegającego na „przebudowie, odbudowie zbiornika „Tatar” na rzece Rawce tj. docelowo przebudowa istniejących zbiorników: zbiornik „Dolna” i zbiornik „Tatar” poprzez połączenie zbiorników w jeden zbiornik „Tatar-Dolna”, do czasu przedłożenia raportu.

W dniu 29.05.2024 r. Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka wydał postanowienie znak: GK.6220.1.2021.18.AS o zawieszeniu postępowania do czasu przedłożenia raportu oraz powiadomił strony postępowania zgodnie z art. 49 Kpa. W związku z wydanym postanowieniem Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem WOOŚ.4221.165.2021.Azi.9 z dnia 4 czerwca 2024 r. zawiesił postępowanie w sprawie wydania uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia do chwili doręczenia RDOŚ w Łodzi postanowienia o podjęciu postępowania.

W dniu 9 września 2025 r. Inwestor złożył wniosek o wznowieniu zawieszonych postępowania załączając aneks do raportu z inwentaryzacji przyrodniczej sporządzony przez zespół autorów: dr Mariusza Glubowskiego i dr Jarosława Sieradzkiego, w wersji papierowej 1 egz. i w wersji elektronicznej na płycie CD-5 egzemplarzy. Usunięcie przyczyny zawieszania postępowania, zgodnie z art. 97 § 2 kpa, daje podstawę do jego podjęcia. Burmistrz Miasta postanowieniem znak: GK.6220.1.2021.20.AI z dnia 15 października 2025 r. zostało wszczęte zawieszone postępowanie w przedmiotowej sprawie, o czym również zostały poinformowane strony postępowania zgodnie z art. 49 kp. tj. publiczne ogłoszenie w dniu 15.10.2025 r. W związku ze złożonym Aneksem do Raportu Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka działając na podstawie art. 77 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) pismem znak: GK.6220.1.2021.22.AI z dnia 18.11.2025 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi o uzgodnienie realizacji zamierzonego przedsięwzięcia. W odpowiedzi na przesłaną dokumentację uzupełnioną przez Inwestora Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem znak: WOOŚ.4221.165.2021.Azi.11 z dnia 19 grudnia 2025 r. wezwał Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka do złożenia wyjaśnień w kwestii przyjętej kwalifikacji planowanego przedsięwzięcia. W nawiązaniu do ww. pisma RDOŚ w Łodzi, organ prowadzący postępowanie, pismem znak: GK.6220.1.2021.23.AI z dnia 30.01.2026 r. udzielił wyjaśnień i podtrzymał swoje stanowisko, co do kwalifikacji przedmiotowego przedsięwzięcia stwierdzając, że to do organu prowadzącego postępowanie należy ostateczna ocena, czy dla danego przedsięwzięcia należy przeprowadzić ocenę jego oddziaływania na środowisko. Ostatecznie, po szczegółowej analizie przedłożonej w sprawie dokumentacji Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi, w dniu 19 lutego 2026 r. wydał postanowienie znak: WOOŚ.4221.165.2021.Azi.14, odmawiając uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia z uwagi na brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie alternatywnym, przy czym zakres robót w stosunku do wariantu proponowanego przez Inwestora byłby ograniczony. Wnioskodawca podtrzymał chęć realizacji wariantu wnioskowanego. Drugą okolicznością uzasadniającą wydanie odmowy uzgodnienia przez RDOŚ w Łodzi była wątpliwość, co do zakwalifikowania przedsięwzięcia do § 3 ust. 2 pkt 1 w związku z § 2 ust.1 pkt 36 ww. rozporządzenia

A zatem okolicznością uzasadniającą wydanie odmowy uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia jest brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez Wnioskodawcę. Mając na uwadze powyższe Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka **wydał decyzję odmawiającą wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia**

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje (m.in. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 czerwca 2013 r. sygn. akt: II SA/Łd 285/13, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 marca 2016 r. sygn. akt: II SA/Po 323/15, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 7 czerwca 2017 r. sygn. akt: IV SA/Po 121/17), że decyzja odmawiająca ustalenia środowiskowych uwarunkowań może być wydana jedynie w przypadkach ściśle określonych w ooś tj.:

- niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 2 ooś);
- odmowy uzgodnienia warunków realizacji bądź wydania negatywnej opinii, przez organy o których mowa w art. 77 ust. 1 ooś;
- braku zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w wariantcie innym niż proponowany, jeżeli z oceny oddziaływania na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w innym wariantcie (art. 81 ust. 1 ooś);
- gdy z oceny oddziaływania na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, a za realizacją przedsięwzięcia nie przemawiają konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym i brak jest rozwiązań alternatywnych (art. 81 ust. 2 ooś);
- jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza (art. 81 ust. 3 ooś).

Odmowa uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi jest przesłanką zobowiązującą do wydania decyzji odmawiającej ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 20 lutego 2014 r. sygn. akt: IV SA/Po 1214/13 wskazuje, iż „wiązący charakter stanowiska zajętego przez organ uzgadniający wyraża się w niemożności wydania decyzji pozytywnej w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, a także w niedopuszczalności określenia w decyzji pozytywnej warunków realizacji przedsięwzięcia w sposób odmienny niż uczynił to organ uzgadniający”.

Ze zgromadzonej dokumentacji nie można jednoznacznie wywnioskować, że planowana inwestycja nie będzie w żaden sposób negatywnie oddziaływać na siedliska i populacje zwierząt oraz krajobraz. Odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w oparciu o ustalony stan faktyczny sprawy, przyczyni się do zabezpieczenia środowiska, krajobrazu oraz mieszkańców, przed ewentualnym negatywnym oddziaływaniem inwestycji.

Mając na uwadze powyższą analizę, na podstawie przedłożonej przez Wnioskodawcę dokumentacji i zebranego materiału dowodowego stwierdzić należy, że realizacja, eksploatacja i likwidacja przedmiotowej inwestycji może wiązać się ze zniszczeniem cennych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt objętych ochroną, wpłynie niekorzystnie na

różnorodność biologiczną, a podjęte działania minimalizujące nie wyeliminują zidentyfikowanych zagrożeń względem stwierdzonych elementów środowiska.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest Burmistrz.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Z up. Burmistrza Miasta  
  
mgr Karolina Gawoi  
NACZELNIK WYDZIAŁU GOSPODARSTWA KOMUNALNEJ

Otrzymują:

1. Gmina Miasto Rawa Mazowiecka
2. Strony postępowania obwieszczeniem zgodnie z art. 49 Kpa.
3. aa

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Dyrektor Zarządu Zlewni w Łowiczu
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rawie Mazowieckiej
4. Urząd Gminy Rawa Mazowiecka 96-200 Rawa Mazowiecka  
ul. Konstytucji 3-go Maja 32